

# Praktijkervaringen met het crisisbeheer tijdens overstromingen



**Lodewijk De Witte**

**Gouverneur provincie Vlaams-Brabant**

**Voorzitter Bekkenbesturen Demerbekken en Dijle-Zennebekken**

## Overzicht

- 1. Rol gouverneur bij overstromingen en integraal waterbeleid**
  
- 2. Voor de wateroverlast: voorkomen**
  - Integraal Waterbeleid en Ruimte voor Water
  - De gouverneur als voorzitter van het Bekkenbestuur
  - De gouverneur als voorzitter van de Deputatie
  - Aanbevelingen voor een meer gebiedsgericht integraal waterbeleid
  
- 3. Tijdens de wateroverlast: remediëren**
  - Beleidscoördinatie bij overstromingen
  
- 4. Na de wateroverlast: opvolging & evaluatie**
  - Evaluatie: conclusies watersnood 13-15 november 2010
  - Administratieve afhandeling dossiers rampenschade

**(1) Rol gouverneur bij wateroverlast & integraal waterbeleid**



## **A. Federale taken gouverneur bij overstromingen**

- beleidscoördinatie
- administratieve afhandeling dossiers rampenschade
- evaluatie watersnood (aanpak)

## **B. Voorzitter Bekkenbestuur**

- voorkomen overstromingen
- gebiedsgericht integraal waterbeleid
- evaluatie watersnood (maatregelen)

## **C. Voorzitter Deputatie**

- 10 puntenplan wateroverlast
- beheer waterlopen categorie 2
- erosiebestrijding
- ruimtelijke plannen
- vergunningenbeleid

### **Wisselwerking :**

- Leren uit watersnood om voorkomingsbeleid te onderbouwen & versterken.
- Contactennetwerk integraal waterbeleid helpt bij watersnood
- Voorkomen is beter dan genezen (uitgeputte kas Rampenschade !)



## **(2) Voor de wateroverlast: voorkomen**

- **Problemen bij piekdebieten: ‘ruimte voor water’ nodig !**
- **De gouverneur als voorzitter van het Bekkenbestuur**
- **De gouverneur als voorzitter van de Deputatie**
- **Ervaringen als voorzitter Bekkenbestuur**
- **Aanbevelingen voor een gebiedsgericht integraal waterbeleid**

## 2.1 Problemen bij Piekdebieten: nood aan 'ruimte voor water'

Toenemende verharding  
Kanalisering waterlopen  
Verdwijnen overstromingsgebieden



Tekort aan 'ruimte voor water'  
Te snelle afvoer piekdebieten

Klimaatverandering versterkt het probleem

- hogere neerslagpieken
- grotere onvoorspelbaarheid

### **Oplossing :**

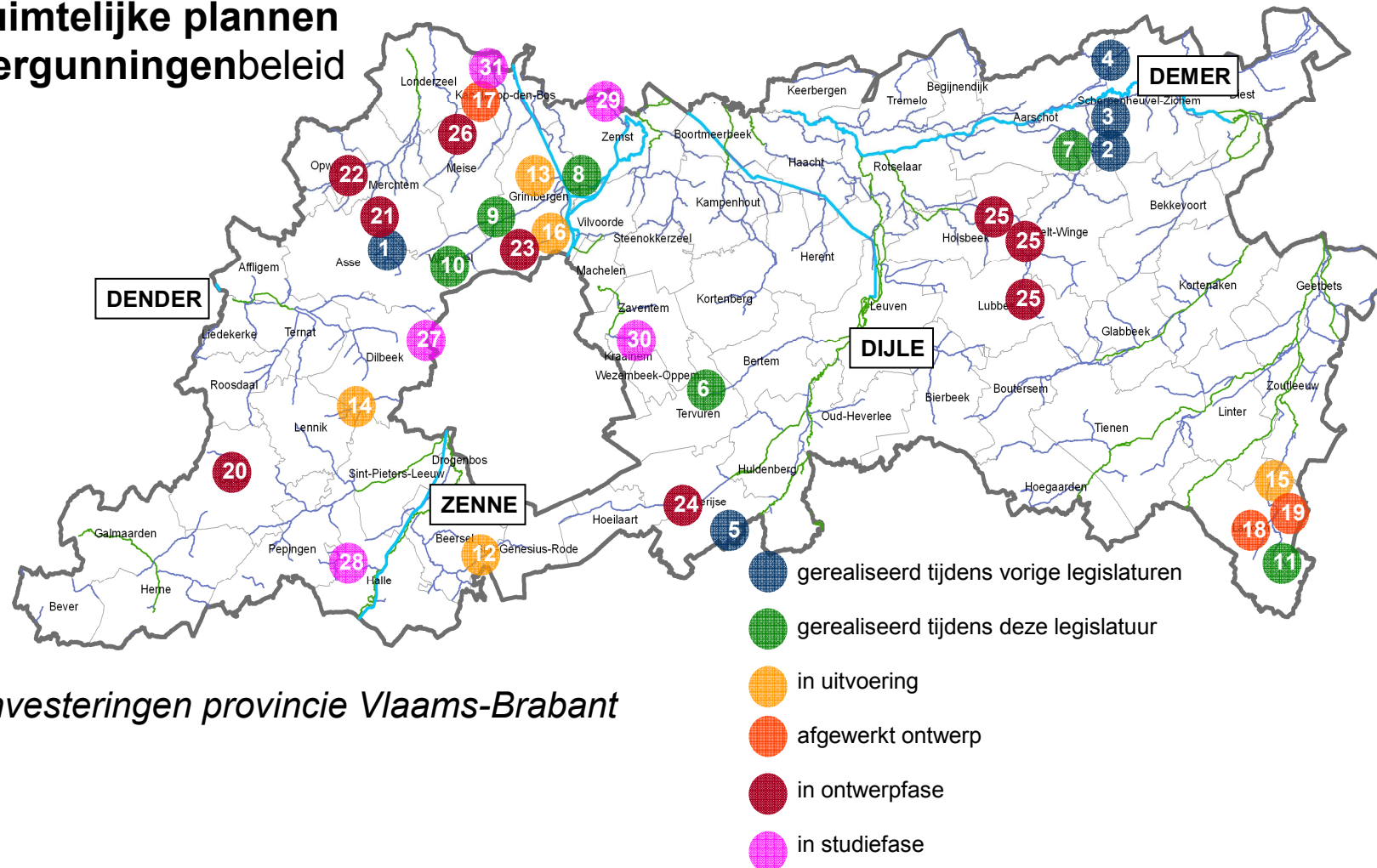
- voorkomen dat 'ruimte voor water' verloren gaat (watertoets ...)
- terug ruimte voor water creëren (overstromingsgebieden...)
- vertragen water bij piekdebieten (beekherstel, erosiebestrijding...)
- **gebiedsgerichte planning & projecten op bekkenniveau**

## 2.2 De gouverneur als voorzitter van het Bekkenbestuur

- **Bekkenbestuur:** beleidsorgaan integraal waterbeleid op bekkenniveau
  - Bekkenbeheerplan: visie en acties voor periode 6 jaar
  - Bekkenvoortgangsrapport: opvolging en rapportering realisatie bekkenbeheerplan
  - Adviezen
  - Eigen initiatieven
  - Aansturing bekkensecretariaat
  - (Integrale) projecten (bekkensecretariaat)
- Grensoverschrijdend overleg (met andere gewesten/landen)
- Faciliterende rol richting lokale besturen
- Deuren openen in knelpunt dossiers

## 2.3 De gouverneur als voorzitter van de Deputatie

- **10 puntenplan 'zorg voor water':**
  - provinciale verordening: beperken verharde oppervlakte & verplichten van opvang regenwater
  - bescherming tegen wateroverlast: **overstromingsgebieden**
  - ...
- **beheer waterlopen** categorie 2 (gedifferentieerd onderhoud, communicatie, bewoners, ...)
- **erosiebestrijding** (provinciale erosiecoördinatoren)
- **ruimtelijke plannen**
- **vergunningenbeleid**



*Investerings provincie Vlaams-Brabant*



## 2.4 Ervaringen als voorzitter Bekkenbestuur

- **Positieve ervaringen**
  - **Bekkenbeheerplan = mijlpaal** in gebiedsgericht integraal waterbeleid
  - Meerwaarde **bekkenstructuren**
    - Juiste schaalniveau voor gebiedsgerichte aanpak
    - ‘Sneller door beter’ & ontkokering
    - Neutrale rol gouverneur en bekkencoördinator
    - Bekkenstructuren bieden forum voor concreet debat
    - Bekkensecretariaat als scharnierpunt ‘(lokaal, Vlaams, middenveld, ...)
  - **Investerings en projecten** op terrein bewijzen hun effectiviteit bij wateroverlast
    - Leuven loopt niet onder dank zij investering in groot natuurlijk overstromingsgebied
    - Ook vele kleinere overstromingsgebieden en erosiebestrijdingsmaatregelen bewijzen hun nut
- **Nood aan meer gebiedsgerichte planning**
  - Nood aan **sterkere rol Bekkenbeheerplannen tov centrale planning**
  - Vereenvoudig tot 2 plannen
    - Algemene maatregelen in de stroomgebiedbeheerplannen
    - Gebiedsgerichte vertaling: bekkenbeheerplannen
  - Breng de plannen samen in één openbaar onderzoek
  - Focus op investeringen, projecten en concrete realisaties
  - Consequent beleid inzake plannen en vergunningen

## 2.5 Aanbevelingen Vlaamse gouverneurs Integraal Waterbeleid

- **Decentraliseer** meer naar bekkenniveau :
  - met **gebiedsgerichte** visie & aanpak
- **Versterk de bekkenstructuren**
  - en het **engagement** van de Vlaamse administraties in het bekkenbestuur
- **Verruim de focus**
  - van de waterloop naar het hele **watersysteem** en zijn **omgeving**
- **Verruim de focus**
  - van verordenend naar (ook) gebiedsgericht ingevuld **stimulerend beleid**
- Verander de administratieve aanpak in een **projectmatige aanpak**
  - **integrale projecten** als hoofdtaak voor het bekkensecretariaat
  - Voorzie hiervoor ook mandaat, middelen en mogelijkheden

An aerial photograph showing a large-scale flooding event. In the foreground, a large industrial complex with several large buildings and a prominent red-roofed structure is partially submerged in muddy brown water. The surrounding landscape, including green fields and residential areas with houses, is also inundated. A road and a railway line are visible, with the road showing some traffic. The background features a dense line of trees and more residential buildings under a clear sky.

**(3) Tijdens de wateroverlast: remediëren**

**Beleidscoördinatie bij overstromingen**

## Gouverneur kondigt de provinciale fase af en zit het provinciaal coördinatiecomité voor.

- Andere leden:
- Ambtenaar noodplanning
  - vertegenwoordiger discipline 1 - brandweer
  - vertegenwoordiger discipline 2 - medisch
  - vertegenwoordiger discipline 3 - politie
  - vertegenwoordiger discipline 4 - logistiek
  - vertegenwoordiger discipline 5 - informatie
  - waterbeheerders



# Overzicht watersnood in de provincie Vlaams-Brabant 1995-2011

## Betrokken gemeenten :

- 8 keer            Halle - Beersel
- 7 keer            Grimbergen
- 6 keer            /
- 5 keer            Opwijk - Merchtem - Londerzeel -  
Diest
- 4 keer            Bever - Herne - Galmaarden -  
Tremelo - Affligem - Aarschot - Asse
- 3 keer            Sint-Pieters-Leeuw - Tienen -  
Landen - Scherpenheuvel-Zichem -  
Dilbeek - Liedekerke

Daarnaast provinciale fase in 1998 en 2010

## **(4) Na de wateroverlast: opvolging & evaluatie**

- Overzicht evaluaties 1995-2011**
- Administratieve afhandeling dossiers rampenschade**
- Evaluatie: conclusies watersnood 13-15 november 2010**



## 4.1 Overzicht evaluaties watersnood in de provincie Vlaams-Brabant : 1995-2011

### Belangrijkste items

- CC-Prov neemt maatregelen van intergemeentelijk belang
  - vb. - slaan van gecontroleerde bressen
  - openen/sluiten van sluizen
- Advies waterbeheerders noodzakelijk
- Nood aan 1 centraal telefoonnummer voor alle waterbeheerders
- Nood aan spaarbekkens/wachtbekkens en aan overstromingsgebieden en winterdijken
- Contact tussen waterbeheerders van verschillende provincies nodig
- Bestendige controle waterpeil
- Brandweer heeft nood aan actiefiches
- Belangrijk om zelfredzaamheid te promoten

## Evaluaties worden/dienen omgezet in concrete maatregelen

- Structurele maatregelen zijn genomen of zijn onderweg
  - Bekkenbeheerplannen uitvoeren !
- Overstromingsvoorspellers zijn er → wel nood aan overkoepeling
- Actiefiches brandweer zijn er



## 4.2 Administratieve afhandeling dossiers Rampenschade

De dossiers Rampenschade worden administratief afgehandeld door de dienst federale overheid van de gouverneur en voor uitbetaling doorgestuurd naar de federale overheid.

Acuut probleem: momenteel is de Nationale Kas voor Rampenschade leeg  
maw experts worden niet vergoed - dossiers worden niet uitbetaald

## 4.3 Conclusies watersnood 13-15 november 2010 algemeen

- **Meer water(overlast) dan bij vorige overstromingen**
  - veel getroffen gemeenten, straten, woningen.
- **We mogen ons niet neerleggen bij de miserie van de getroffen inwoners.**
  - Inspanningen voorbij 10 jaar verderzetten
  - Alles doen om wateroverlast maximaal te voorkomen.
- **Op korte termijn wateroverlastaanpak evalueren en leren uit deze overstroming**
- **Aandacht voor de slachtoffers van de ramp en naar voorzieningen om herhaling te voorkomen.**

## 4.3 Conclusies watersnood 13-15 november 2010 coördinatie noodhulp

- **Overstromingsvoorspeller heeft goed gewerkt:**
  - tijdige waarschuwingen, accurate info bij coördinatievergaderingen
  - Eén verantwoordelijke voor een uitgebreidere overstromingsvoorspeller is efficiënter
- **Provinciale coördinatie hulpverlening verliep vlot en professioneel**
  - Bijkomende middelen (pompen, zandzakjes, ...) sneller beschikbaar dan vroeger
  - Goede evaluatie crisisbeheer moet leiden tot nog beter.
- **Gemeentelijke crisiscomités werkten goed**
  - Gemeentelijke fase rampenplan correct afgekondigd.
  - Goede samenwerking en coördinatie tussen hulpdiensten
  - Gemeentelijke noodplanambtenaren bleken een duidelijke versterking.
  - Professionele Burgemeesters met veel inzet
- Goede en spontane **samenwerking** tussen veiligheids- en hulpdiensten.
- Waardering voor de **vrijwillige inzet van velen** (bewoners, burens, vrijwilligers).
  - anderzijds ook voorbeelden van asociaal gedrag (zandzakjes bij elkaar weghalen).

### 4.3 Conclusies watersnood 13-15 november: verder voorkomen

- **Natuurlijke en gecontroleerde overstromingsgebieden hebben gefunctioneerd.**
  - Investerings hebben geloond en de overstromingen beperkt of vermeden.
  - Leuven: groot natuurlijk overstromingsgebied Doode Bemde in de Dijlevallei gecombineerd met end-of-pipe gecontroleerd overstromingsgebied Egenhoven
  - Landen: investeringen in erosiebestrijding en natuurlijkere waterlopen helpen.
- Getroffen voorzieningen **soms onvoldoende**, met watersnood tot gevolg
  - Londerzeel, Herne, Sint-Pieters-Leeuw, ...
- **Acties Bekkenbeheerplannen** nog niet uitgevoerd, oa door gebrek aan bijkomende middelen.
  - Vraag aan bekkensecretariaten om de meest effectieve maatregelen samen te brengen in een actieplan.
- **Kleine efficiëntieverbeteringen** voor elke waterloop in kaart brengen.

## 4.3 Conclusies watersnood 13-15 november 2010: verder voorkomen

- **Nood aan betere en integralere aanpak** wateroverlast in de toekomst door:
  - versterking bekkenstructuren, met meer middelen en projectmatigere focus
  - gebiedsgerichte, sterkere bekkenbeheerplannen,
- **Onvoorziene overstroming kanaal Brussel-Charleroi** vereist studie W&Z
  - Nodige maatregelen werden in samenspraak, over de grenzen heen
- **Remediëren vroeger ruimtelijke ordening beleid** is langdurig & moeizaam proces.
- **Water vanaf de akkers** veroorzaakte mee de wateroverlast.
- **Erosiebestrijdingsplannen** zijn opgesteld; **uitvoering moet intensiever.**