


KRACHTLIJN 3

OVERSTROMINGSRISICO'S DUURZAAM VERMINDEREN



Om het risico op schade door overstromingen zo veel mogelijk te beperken, passen we de principes van de meerlaagse waterveiligheid toe waarbij we zowel inzetten op het beschermen tegen kritieke overstromingen (protectie), op het voorkomen van schade door overstromingen (preventie), als op goed werkend crisisbeheer (paraatheid). Overstromingsrisico's verminderen is een gedeelde verantwoordelijkheid van overheden, sectoren en burgers.

Het overstromingsbeleid in Vlaanderen geeft uitvoering aan de Overstromingsrichtlijn (ORL) die stelt dat we het risico op overstromingen beter moeten inschatten en dat we maatregelen moeten nemen om de schade te beperken.

Omdat er heel wat schade kan optreden bij overstromingen, werd altijd geprobeerd om overstromingen tegen te gaan. Na de grote overstromingen in 1976 zagen we in dat er ruimte aan de waterlopen moet gegeven worden i.p.v. ze in te dijken. Tegen overstromingen vanuit de zee bescherm(d)en we ons met zandsuppleties en door een aantal dijken langs de kust te verhogen. We werden er ons meer van bewust dat we ons niet tegen elke overstroming kunnen beschermen. Sindsdien zetten we meer en meer in op het voorkomen van schade door overstromingen via het uitwerken van een meerlaagse waterveiligheid met maatregelen op het vlak van protectie, preventie en paraatheid en met de gedeelde verantwoordelijkheid om deze maatregelen tot uitvoering te brengen.

Ook de komende decennia zullen we blijven inzetten op het voorkomen van overstromingsschade. Door de economische groei en de bevolkingsgroei verwachten we zelfs dat in bepaalde gebieden meer ernstige overstromingsschade zal voorkomen dan vandaag. In het dichtbevolkte Vlaanderen is de ruimte voor het watersysteem erg minimaal. Dit bemoeilijkt samen met het teveel aan sediment in de waterlopen het (wankele) evenwicht van de watersystemen. De meeste klimaatscenario's wijzen er bovendien op dat we nattere winters krijgen en zomers met naast langere droogteperioden ook hevigere buien en dat de zeespiegel verder zal stijgen. Tot slot zijn vele overheidsinstanties, sectoren en burgers er zich nog veel te weinig van bewust dat de overstromingsrisico's verminderen een gedeelde verantwoordelijkheid is.

De Vlaamse overheid geeft zelf het goede voorbeeld bij al zijn diensten. We stimuleren lokale besturen om de voorbeeldfunctie op hun gronden te realiseren.

(zie ook [Waterbeheerkwesties](#))



DE EFFECTEN VAN KLIMAATVERANDERING OPVANGEN

In de **beleidsvoorbereiding** en **projectuitvoering** houden we rekening met de **korte- en langetermijneffecten** van de klimaatverandering op het overstromingsrisico. Met behulp van onderbouwende studies analyseren we welke maatregelen met gunstige kostenbatenverhouding deze effecten opvangen. Hierbij kijken we vooruit tot 2100. We stellen ook overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten op die rekening houden met de mogelijke impact van klimaatverandering. Op die manier houden we zowel met het huidige als met het potentiële toekomstige overstromingsrisico rekening, waardoor maatregelen nog beter geprioriteerd kunnen worden.

Bij het kiezen van **overstromingsrisico-beheermaatregelen** zoeken we zo veel mogelijk **synergieën** die een win-win opleveren voor zowel klimaatmitigatie als klimaatadaptatie en die stroken met de strategische visie van het Beleidsplan Ruimte Vlaanderen, het Vlaams Adaptatieplan en met de waterkwaliteitsdoelstellingen. Omgekeerd zorgen we er ook voor dat andere klimaat-, energie- of materiaalmaatregelen zo vaak als mogelijk een win-win voor het overstromingsrisicobeheer betekenen.

De **instrumenten** van het **integraal waterbeleid** (watertoets, informatieplicht) maken we **klimaatbestendiger** door ervoor te zorgen dat in de toekomst nog meer met de mogelijke impact van klimaatverandering rekening wordt gehouden.



Ontharden binnen overstromingsgevoelig gebied

We maken werk van een **klimaat- en overstromingsrisicobestendiger ruimtelijk beleid**. Het terugdringen van bijkomend ruimtebeslag zien we als een absolute noodzaak voor het creëren van een klimaatbestendige publieke en private ruimte.

We vrijwaren maximaal de open ruimte en herstellen verbindingen.

Robuuste open ruimte en groenblauwe aders worden gevrijwaard van ontwikkelingen die aanleiding geven tot versnippering zoals bijkomende bebouwing of verharding. Nieuwe ontwikkelingen voor wonen, werken of harde recreatie gebeuren zo veel mogelijk binnen het bestaande ruimtebeslag. Druk op de open ruimte vanuit ontwikkelingen in de stads- of dorpsrand wordt meer en meer vermeden. Bestaande bottlenecks in de ecologische en andere

verbindingen worden weggewerkt.

In de strategische visie van BRV is opgenomen dat ruimte-inname en verharding waardevolle watersystemen en de strategische open ruimte voorraden niet mogen aantasten. De inrichting van de ruimte vermindert de specifieke klimaatgevoeligheden (hittestress, overstromingsrisico,...) van de plek (adaptatie). Inrichting draagt bij aan klimaatbestendigheid van de ruimte door toepassing van de ruimtelijke principes die ingaan op aspecten zoals multifunctionaliteit, verhardingsbeperking en veerkrachtig inrichten.

We zien er op toe dat binnen het ruimtebeslag het aandeel van verharding niet toeneemt. De verhardingsgraad in de bestemmingen landbouw, natuur en bos is tegen 2050 minstens met 1/5 teruggedrongen ten opzichte van 2015. Ook binnen overstromingsgevoelig gebied zorgen we ervoor dat het aandeel van verharding af neemt.

We breiden het aandeel wateroppervlakte en groen in open ruimte en steden en dorpen substantieel uit ten opzichte van 2015. Hierbij houden we rekening met het landgebruik, waaronder landbouw, en waar mogelijk worden win-wins nagestreefd. We onderzoeken welke instrumenten wenselijk of mogelijk zijn om grote verharde oppervlaktes af te koppelen en creëren het nodige juridisch kader.

Op basis van de nieuwe planschaderegeling maken we ook werk van de omzetting van signaalgebieden naar watergevoelige openruimtegebieden (WORG)

Zowel voor de **bevaarbare als de onbevaarbare waterlopen** nemen we de nodige **maatregelen** om de extra overstromingsrisico's door klimaatverandering op te vangen.

Het Masterplan Kustveiligheid zorgt ervoor dat de veiligheid van de bewoning in de kustzone en het laaggelegen achterland gegarandeerd is tot 2050. In het kader van het Complex Project Kustvisie bekijken we hoe de kustbescherming op lange termijn, met horizon 2100, moet aangepakt worden. Hierbij houden we rekening met extremere klimaatscenario's dan deze die gehanteerd werden bij de opmaak van het Masterplan Kustveiligheid. Mogelijk leidt dit ook tot bijsturing van het actuele beleid.

We blijven inzetten op het behoud en de versterking van infiltratie van hemelwater, op de drietrapsstrategie vasthouden-bergen-afvoeren, op het hergebruik van hemelwater en op erosiebestrijding.

doelstelling 2



BEWUST WORDEN VAN HET OVERSTROMINGSRISICO EN AANZETTEN TOT ACTIE

De overstromingsrisico's verminderen is een gedeelde verantwoordelijkheid. Niet alleen waterbeheerders, maar ook andere overheidsinstanties en ook burgers en sectoren moeten hun steentje bijdragen. Ook wie niet in overstromingsgebied woont, maakt deel uit van de oplossing. Velen zijn zich hier echter nog veel te weinig van bewust. Een belangrijke uitdaging de komende jaren en decennia blijft dus het verhogen van de bewustwording en de weerbaarheid van burgers, bedrijven en andere overheidsinstanties en hen ook meer aanzetten tot het zelf ondernemen van actie.

Via **gecoördineerde communicatieacties verhogen we de algemene bewustwording** over de overstromingsrisico's en de gedeelde verantwoordelijkheid van overheden, burgers en sectoren. Een heldere, consequente, gezamenlijke boodschap door alle overheden vergroot de bewustwording en het draagvlak en is veel effectiever en efficiënter.

De komende jaren **realiseren** we meerdere **lokale participatietrajecten**. Dergelijke trajecten zijn niet alleen cruciaal om tot een hogere bewustwording van de overstromingsproblematiek te komen maar ook tot een hogere actiebereidheid van alle betrokkenen. Via lokale overstromingsrisico-

beheerplannen en riviercontracten (bv. riviercontract Kerkebeek) zorgen we er voor dat alle betrokkenen met inbegrip van de burger samen actie ondernemen om het lokale overstromingsrisico duurzaam te verminderen.

Woningen die regelmatig met overstromingen te maken krijgen, kunnen op een kostenefficiënte manier op perceelsniveau **beschermd** worden. We zullen onderzoeken welke eigenaars hier baat bij hebben en hen via een combinatie van gerichte en globale acties hiervan bewust maken en hen ondersteunen (► [doelstelling 3](#)).



De individuele bescherming van woningen versterken

Tot slot is bij vele doelgroepen de **kennis** over de overstromingsrisico's, de regelgeving en mogelijke maatregelen nog steeds onvoldoende. We blijven dus verder inzetten op ondersteunende tools en op gerichte opleidingen voor specifieke doelgroepen (architecten, studie bureaus, ingenieurs, aannemers, landbouwers,...).

SCHADE DOOR OVERSTROMINGEN BEPERKEN

De overheid doet heel wat inspanningen om de kans op overstromingen te verminderen, maar dat biedt nooit een absolute bescherming. In sommige gebieden zijn bovendien de grenzen van de klassieke beschermingswerken (hogere dijken, aanleg bufferbekkens,...) bereikt.

Via de informatieplicht lichten we nu al kopers in over het overstromingsgevoelige karakter van te koop en te huur staande gronden en panden. Momenteel wordt hierbij enkel rekening gehouden met de kans op overstromen en niet met de te verwachten schade bij overstromingen. We optimaliseren de informatieplicht door ook rekening te houden met maatregelen die de schade door overstromingen vermijden (bv. het kunnen aantonen op welke wijze een woning beter beschermd is tegen overstromingen, ...).

We onderzoeken hoe we de verzekeringssector kunnen ondersteunen met betere data voor hun inschatting van de risicoprofielen voor overstromingsrisico.

Het beschermen van alle woningen tegen overstromingen door middel van grootschalige infrastructuurwerken legt een belangrijke bijkomende ruimtedruk op aan andere ruimtegebruikers. De beschermingsmogelijkheden van deze collectieve aanpak zijn eindig en

overstromingen zullen in veel gevallen niet volledig uitgesloten kunnen worden. Heel wat woningen kunnen daarentegen op een relatief betaalbare wijze beschermd worden tegen overstromingen door aanpassingen uit te voeren aan de woning zelf. Dit moet in het toekomstige waterbeleid een fundamenteel onderdeel uitmaken van het terugdringen van overstromingsrisico's, waarbij we inzetten op een mix van instrumenten waarbij de overheid en de burger gemotiveerd worden om de maatregelen te treffen die elk best op zijn niveau kan nemen. In gebieden waar in belangrijke mate beschermingsmaatregelen reeds zijn gerealiseerd, wordt verder versterkt ingezet op **individuele beschermingsmaatregelen voor bestaande woningen** om het overstromingsrisico verder terug te dringen. Dit beleid zal daarnaast ook een belangrijke hoeksteen vormen voor het vermijden van schade door zware zomeronweders in meer

verstedelijkt gebied, aangezien op deze locaties de maatregelen om overstromingen terug te dringen eveneens eindig en zeer duur zijn. In overstromingsgebieden waar de originele waterbergingsfunctie moet worden hersteld, kan dit in voorkomend geval gepaard gaan met een uitdoofbeleid voor woningen en bijhorend flankerend beleid.

We willen overstromingsschade veroorzaakt door hevige plaatselijke neerslag zo gericht mogelijk tegengaan. Een hemelwaterplan zien we als een geschikt instrument om dit samen met andere uitdagingen aan te pakken, zoals het uitbouwen van een groenblauw netwerk (➡ [krachtlijn 5-doelstelling 2](#)), het verhogen van de waterbeschikbaarheid (➡ [krachtlijn 4-doelstelling 3](#)) en het stimuleren van bronmaatregelen (▶ [doelstelling 1](#)). Omdat onvoldoende steden en



'stelling uit het participatietraject'


Infiltratie en buffering blijven sleutelbegrippen als het gaat om het beschermen tegen overstromingen .

Weeg de verschillende beschikbare instrumenten (o.m. uit de ruimtelijke ordening en landinrichting) gebiedsgericht af en zet de juiste instrumenten gebiedsspecifiek in .

De aanleg en het inschakelen van kleine waterbekkens/bufferbekkens op private gronden draagt bij aan de bescherming tegen wateroverlast.

Ook in het kader van de beveiliging tegen overstromingen moet worden gekeken naar innovatieve en/of technologische oplossingen.

gemeenten over een hemelwaterplan beschikken, **stimuleren** en **ondersteunen** we hen de komende jaren nog meer om een **hemelwaterplan op te maken** en **uit te voeren** en **te laten doorwerken** in **het ruimtelijk beleid van de gemeente** (bijvoorbeeld in de beleidsplanning, het vergunningenbeleid of het handhavingsbeleid). Daarbij bekijken we ook of een verfijning van de methodologie nodig is zodat hemelwaterplannen het gebruik, de infiltratie en de slimme buffering van hemelwater, zowel op het openbaar domein als op privaat terrein, maximaal stimuleren.

 Voor de collectieve beschermingsmaatregelen zetten we verder in op het uitbouwen, innoveren en optimaliseren van de gestuurde bergingen.

We verbeteren de modellen van waterlopen en rioleringen en de match tussen beide.

Om de paraatheid te versterken, wordt het crisisbeheer in periodes van hoogwater in overleg tussen de waterbeheerders en de crisisdiensten verder op punt gesteld. Crisisoefeningen zijn cruciaal om de samenwerking verder te optimaliseren. De **instrumenten** waarmee we **overstromingen voorspellen** en burgers **waarschuwen** worden hiertoe **verder uitgebouwd**. We zetten meer in op verdere kennisopbouw van voorspellingen en management van extreme zomeronweders.

doelstelling 4

WATER KRIJGT TERUG DE RUIMTE DIE HET NODIG HEEFT

We willen er voor zorgen dat er voldoende ruimte voor water in Vlaanderen aanwezig is voor een goed functioneren van onze watersystemen. Hierbij houden we rekening met de verschillende functies van landgebruik en streven we win-wins na. Door ruimte aan water te geven en blauwgroene netwerken te ontwikkelen kunnen we immers niet alleen onszelf tegen schade door overstromingen beschermen, maar creëren we tegelijk ook weer een natuurlijker watersysteem. Dit laatste is belangrijk om de doelstellingen van de kaderrichtlijn Water (KRLW) te halen (➡ [krachtlijn 1](#)).

We realiseren ruimte voor water via het landschapsbeleid, via het **herstel** van de **natuurlijke waterloop of de natuurlijke valleiwering**. De komende jaren zullen we het Sigmaphan verder uitvoeren en daarbij overstromingsgebieden langs onze getijdenafhankelijke rivieren blijven inrichten en we zullen rivierverruiming langs de Maas realiseren. We houden daarbij steeds rekening met de meest actuele, wetenschappelijke studies op het vlak van klimaatverandering en zeespiegelstijging en stellen plannen indien nodig bij. Verschillende onbevaarbare waterlopen krijgen terug een natuurlijke valleiwering. Lokale overheden stimuleren of ondersteunen we om grachten met een belangrijke functie voor de

waterhuishouding (publieke grachten) of met een andere publieke meerwaarde in hun oorspronkelijke staat te herstellen (➡ [krachtlijn 1](#)-doelstelling 3).

Waar herstel van de natuurlijke situatie niet mogelijk is of onvoldoende garanties biedt, kiezen we voor buffering of voor het plaatselijk aanleggen van dijken.

Ruimte voor water betekent ook dat de sedimentkwantiteit en -kwaliteit in waterlopen het functioneren van watersystemen niet in het gedrang mag brengen. In dit opzicht zullen we naast het reduceren van de sedimentaanvoer (▶ [doelstelling 5](#)) ook **waterlopen gericht en doordacht ruimen en baggeren en waar nodig bijkomend sedimentvangen aanleggen**. Om de waterbodemsystemen te herstellen zullen we een **(multisectoraal) beoordelingskader** opstellen voor het uitvoeren van acties in functie van het optimaliseren van de sedimentbalans in de waterlopen. Dergelijk kader laat ons toe synergieën en opportuniteiten te zoeken in de verschillende bagger- en ruimingsplannen en om af te stemmen tussen de verschillende betrokken actoren. Dringende ruiming om nautische of hydraulische redenen, veiligheids- en voorzorgsmaatregelen zijn evenwel niet gevat door dit beoordelingskader.

Het ruimen of baggeren van sediment is voor waterbeheerders een grote kost. Maar sediment is een mogelijke grondstof, dat vaak als afvalstof

wordt beschouwd. Daarom willen we **de afzet van herbruikbare specie verhogen**. Hiervoor vereenvoudigen we het kader voor de afzet van specie, we zorgen voor een beter inzicht in de gebruiksmogelijkheden en we bekijken hoe we vraag en aanbod beter kunnen afstemmen en hoe we de prijzen kunnen stabiliseren.

We voeren de beslissingen van de Vlaamse Regering over de **signaalgebieden uit via een verscherpte watertoets en herbestemmen noodzakelijke deelgebieden via de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden of via ruimtelijke uitvoeringsplannen**. Aangezien ruimtelijke uitbreiding, conform de strategische visie BRV, enkel kan voor aangetoonde maatschappelijke noden en op goed gelegen locaties, wordt maximaal vermeden dat er bijkomende harde bestemmingen in overstromingsgevoelig gebied worden gecreëerd.

Ruimte voor water zien we als een **opportuniteit in elk ruimtelijk ontwikkelingsproces** en is richtinggevend voor een doordacht locatiebeleid. We streven hierbij naar win-wins die een oplossing bieden zowel naar overstromingen toe als naar waterschaarste (➔ [krachtlijn 4](#)).

In **reeds ingerichte gebieden benutten** we de **aanwezige opportuniteiten** om ruimte voor water te creëren: op bestaande bedrijventerreinen en in tuinen, met de aanleg van groendaken, met gebruik van doordringbare materialen en

ontharding, enz. Zo stimuleren we grootschalige opvang en actief gebruik van hemelwater op bedrijventerreinen en in woonkernen.

Tot slot hebben ook bouwheren, zowel op publiek als privaat domein, de taak om **op hun perceel geen ruimte voor water in te nemen en om hemelwater waar mogelijk op te vangen en te gebruiken of voldoende te laten infiltreren** in de bodem. Via de hemelwaterverordening en de watertoets realiseren we hiertoe een duidelijk kader.

doelstelling 5

REDUCEREN VAN DE OPPERVLAKKIGE AFSTROMING VAN WATER EN SEDIMENT

Eens de oppervlakkige afstroming van water en sediment de waterlopen bereikt, dragen zowel het aangevoerde water als het sediment bij tot meer kans op overstromingen vanuit de waterlopen. Ook bij grachten en riolen die dichtslibben doordat er te veel sediment in terecht komt, verhoogt het overstromingsrisico. Klimaatverandering zal de urgentie van deze problematiek nog verder verhogen.



Het erosiebeleid bijsturen

Preventie vormt de basis van een duurzaam sedimentbeheer. Ondanks het feit dat er al veel inspanningen worden geleverd, is de water- en sedimentaanvoer naar de waterlopen nog steeds te hoog. In overleg met de actoren evalueren we op korte termijn het erosiebeleid en stellen we het waar nodig bij om de beoogde daling van de water- en sedimentaanvoer naar de waterlopen te realiseren. Als uitgangspunt hanteren we hierbij het principe 'de vervuiler betaalt'. Binnen het landbouwbeleid koppelen we daartoe voor bepaalde erosiegevoelige percelen in erosiegevoelige gebieden de inkomenssteun aan maatregelen om bodemerosie te voorkomen. Om het draagvlak te vergroten bij de landbouwers zetten we in op het verminderen van de administratieve last en op de vereenvoudiging van procedures.

Onze absolute **voorkeur** blijft uitgaan naar **brongerichte maatregelen** die het **erosieproces op de akkers tegengaan** en zodoende ook bijdragen aan het behoud van de bodemkwaliteit. In het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) bekijken we hoe het erosiebeleid verder kan ontwikkeld worden. Het verhogen van de organische koolstof in de bodem en het verbeteren van de bodemstructuur wordt verder gestimuleerd, o.m. via de mogelijkheden van het GLB.

Daarnaast zetten we ook in op maatregelen die het **sedimenttransport op het land afremmen** zodat zowel de modderoverlast in woonkernen als de

sedimentaanvoer naar waterlopen, grachten en riolering zo maximaal mogelijk worden voorkomen.

De aanleg van **oeverzones** langs waterlopen in erosiegevoelige gebieden voorkomt dat afstromend sediment in de waterlopen terecht komt (➔ [krachtlijn 1](#)-doelstelling 2). Aanvullende bufferende maatregelen (bufferbekkens, dammen, grasstroken,...) stimuleren we via subsidies gericht op verschillende doelgroepen (Erosiebesluit (gemeenten), vergoedingen via GLB (landbouw), niet-productieve investeringssteun (landbouw),...). We versnellen de uitvoering van de gemeentelijke erosiebestrijdingsplannen en handhaven de gebruiksbepalingen in oeverzones en van de teeltvrije strook langs waterlopen en grachten (➔ [krachtlijn 1](#)-doelstelling 3) waar nodig.

We maken gebruik van metingen, modellen en inventarisaties voor het in kaart brengen van erosie, modderstromen en sedimentaanvoer om de **meest effectieve erosiebestrijdingsmaatregelen te selecteren** en we **verplichten die gebiedsgericht**. We hebben hierbij aandacht voor de kostenefficiëntie en de brongerichtheid van de maatregelen en streven hiervoor een maximale afstemming tussen het landbouwbeleid, het erosiebeleid (milieubeleid) en het waterbeleid na.