



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Meersen Noord' in Beveren

## Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied (WORG) 'Meersen Noord' in Beveren.

Het aan te duiden gebied 'Meersen Noord' is onbebouwd en bestaat uit grasland. De Meersenbeek (2<sup>de</sup> cat.) vormt de zuidelijke grens. Het gebied is gelegen in woonuitbreidingsgebied en woongebied volgens het gewestplan.

Het verder bebouwen van gebieden met een waterproblematiek zou leiden tot het vergroten van overstromingsrisico's op andere plaatsen. Met het oog op de bescherming van de belangen van het watersysteem in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) een procedure ingeschreven om "watergevoelige openruimtegebieden" of WORG's aan te duiden.

In de VCRO zijn de stedenbouwkundige voorschriften bepaald zodat de vrijwaring als onbebouwd gebied is gegarandeerd en het gebied kan functioneren als onderdeel van het watersysteem.

Na de voorlopige vaststelling door de Vlaamse Regering wordt een openbaar onderzoek georganiseerd over de voorlopige aanduiding van het WORG 'Meersen Noord' in Beveren.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

#### Beleidsveld Omgeving

- OD 1. Slim ruimtegebruik op de juiste plaats
- OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

#### ISE Water

- OD 1. Geïntegreerd en gebiedsgericht uitvoeren en opmaken van Stroomgebiedbeheerplannen en Maatregelenprogramma

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De VCRO bevat in artikel 5.6.8. en 5.6.9 bijzondere bepalingen over het aanduiden van gebieden als watergevoelig openruimtegebied met het oog op de bescherming van de belangen van het watersysteem.

De Vlaamse Regering stelde op 15 juni 2018 het besluit vast houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden (WORG's).

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering is de doelstelling opgenomen om te investeren in een robuust watersysteem.

De Vlaamse Regering heeft het gebied Meersen Noord in Beveren aangeduid als signaalgebied met bouwvrije opgave op 31 maart 2017.

De Vlaamse Regering stelde op 1 juli 2022 de stroomgebiedbeheerplannen 2022-2027 voor Schelde en Maas en het bijhorende maatregelenprogramma vast. De plannen bevatten maatregelen en acties voor een verbetering van het grondwater en oppervlaktewater en voor de bescherming tegen overstromingen en droogte.

De Vlaamse Regering besliste op 25 november 2022 aanpassingen door te voeren aan diverse besluiten die verband houden met de watertoets en de informatieverplichting uit het decreet integraal waterbeleid.

Op 12 maart 2018 gaf de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) goedkeuring aan het ontwerp voor de voorlopige aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden. Ze vertrok daarbij van de beslissingen van de Vlaamse Regering over de signaalgebieden. Het voorstel kwam tot stand in overleg met de bekkensecretariaten, het departement Omgeving en de betrokken gemeenten.

Dit gebied was niet mee opgenomen in de oorspronkelijke reeks van 124 gebieden wegens het voornemen om hiervoor een herbestemming door te voeren via de opmaak van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan. Dit planproces werd evenwel stopgezet. Op 4 juli 2023 werd alsnog een ontwerp-afbakening voor dit gebied door het CIW overgemaakt aan het college van burgemeester en schepenen van Beveren.

Het advies van het college van burgemeester en Schepenen van Beveren werd gegeven op 22 augustus 2023. Het advies is gunstig.

De kennisgeving voor het plan-MER werd door de Dienst Mer volledig verklaard op 9 juli 2018. De terinzagelegging bij de dienst Mer (Brussel), de initiatiefnemer en de gemeenten binnen het plangebied vond plaats van 30 juli 2018 tot en met 30 augustus 2018. De richtlijnenvergadering vond plaats op 10 september 2018. De richtlijnen voor voorliggend MER werden door het kenniscentrum MER van het Vlaams Departement Omgeving betekend op 25 oktober 2018 (PLMER-0256).

Nu wordt het de voorlopige aanduiding als watergevoelig openruimtegebied als ontwerp voorgelegd aan de Vlaamse regering. Na de voorlopige aanduiding wordt het besluit onderworpen aan een openbaar onderzoek, gedurende 60 dagen.

## **2. INHOUD**

Het gebied 'Meersen Noord' maakt deel uit van het Benedenscheldebekken. De zuidgrens van het gebied wordt gevormd door de Meersenbeek (2<sup>de</sup> cat.).

Het gebied 'Meersen Noord' heeft een oppervlakte van 8,7 ha is onbebouwd en bestaat uit grasland.

Het gebied is volgens het gewestplan Sint-Niklaas - Lokeren gelegen in een bestemming die bebouwing mogelijk maakt, met name woonuitbreidingsgebied en woongebied.

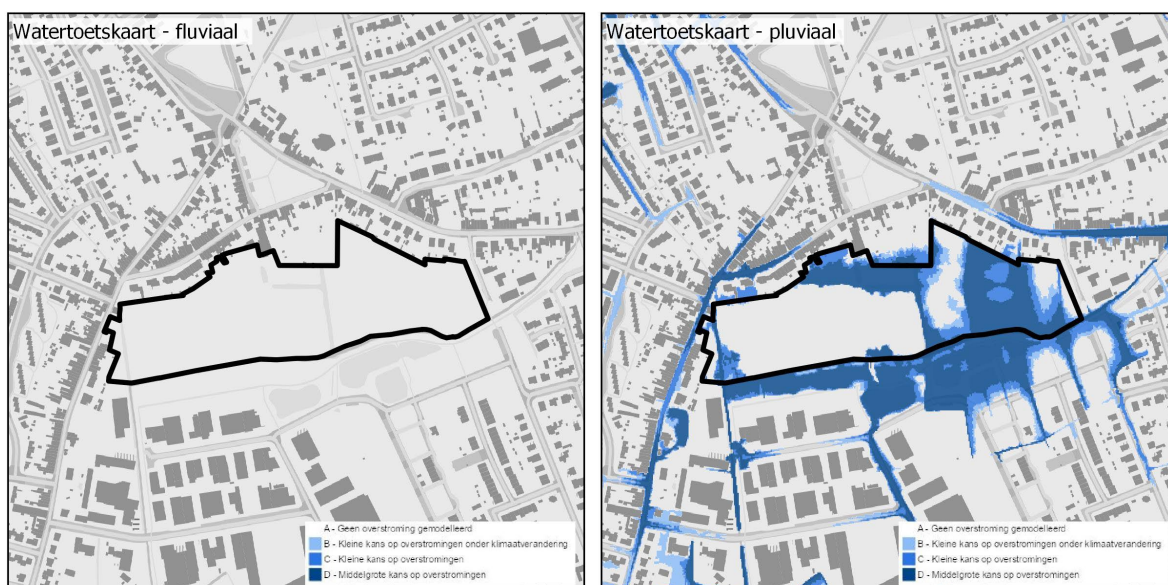
Het gebied werd op 4 november 2014 door de Algemene Bekkenvergadering Benedenscheldebekken als signaalgebied aangeduid, omwille van de ligging in mogelijk overstromingsgevoelig gebied en gezien het door de ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving nodig is om dit gebied te vrijwaren om de nodige ruimte voor water te behouden.

De Vlaamse Regering keurde op 31 maart 2017 het ontwikkelingsperspectief goed voor het signaalgebied 'Meersen Noord' om het waterbergend vermogen van het gebied te kunnen behouden.

Het pluviale model toont een kleine tot middelgrote kans op overstroming over de oostelijke helft van het gebied met een uitlopen naar het westen in het noorden van het gebied.

De modellen tonen geen problemen voor de westelijke helft, gezien dit gebied illegaal werd opgehoogd met vervuilde grond. Voor de ophoging stond dit gebied geregeld onder water en bovendien zijn er stroomafwaarts geregeld problemen. Dit gebied is de laatste zone die beschikbaar is om ruimte te geven aan water. De Meersenbeek is het enige afwateringspunt voor de huidige afvoer van de al bebouwde zones rondom en de ontwikkelingen in uitvoering ten zuiden van de beek.

Vrijwaring van het gebied voor verder bebouwing is aangewezen en ondersteunt de uitvoering van acties uit het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 ter realisatie van bijkomende waterberging.



Er bestaat een conflict tussen de verdere realisatie van de bestemming en de belangen van het watersysteem.

Het planproces voor de opmaak van een provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan 'Contour stedelijk gebied Beveren' werd – na overleg tussen de provincie en de gemeente – stopgezet na de goedkeuring van de startnota. Om het gebied voor verdere bebouwing te vrijwaren, is een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied in uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangewezen.

De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied heeft van rechtswege het verval tot gevolg van het onbebouwde deel of de onbebouwde delen van een niet-ervallen verkavelingsvergunning of omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden die binnen de perimeter van dat gebied liggen. In het gebied 'Meersen Noord' zijn geen niet-ervallen verkavelingen aanwezig.

De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied heeft van rechtswege het verval tot gevolg van een principieel akkoord als vermeld in VCRO artikel 5.6.6, § 2 of § 3, tweede lid, dat afgegeven werd voor gronden die binnen de perimeter van dat gebied liggen. In het gebied 'Meersen Noord' zijn geen PRIAK's afgegeven.

Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. Er worden geen significante negatieve effecten op de leefomgeving verwacht. In het ontwerp van plan-MER worden geen milderende

maatregelen noodzakelijk geacht. Het ontwerp plan-MER wordt samen met het besluit houdende de voorlopige aanduiding ter inzage gelegd in het openbaar onderzoek.

In het gebied is geen beschermd erfgoed aanwezig. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen significante effecten te verwachten zijn voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie.

Het gebied heeft geen bijzondere natuurwaarde. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen passende beoordeling of verscherpte natuurtoets vereist is.

Het gebied ligt binnen de consultatiezone van SGS Ewacs, 3M Belgium, Katoen Natie Liquid Services, TotalEnergies Refinery Antwerp, Advario Gas Terminal en ARLANXEO Belgium. De externe risico's van de desbetreffende Seveso-inrichtingen zijn bekend bij de administratie én er is voldoende afstand tussen de Seveso-inrichtingen enerzijds en het gebied anderzijds. De inplanting van nieuwe Seveso-inrichtingen is volgens de voorziene stedenbouwkundige voorschriften uitgesloten. Het opstellen van een RVR is niet vereist. Die beoordeling blijkt uit de RVR-toets van 27 juli 2023.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De definitieve aanduiding als watergevoelig openruimtegebied kan aanleiding geven tot een planschadevergoeding volgens de bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 5.6.8, en de bepalingen van het Instrumentendecreet. De vergoeding wordt desgevallend gevorderd ten aanzien van het Vlaamse Gewest en aangerekend op en opgevangen binnen het BRV-fonds (voorheen Rubiconfonds). Door opeenvolgende dotaties werd reeds een reserve van 60 à 70 mio euro opgebouwd in dit fonds om uitgaven ingevolge planschade door RUPs of aanduiding als watergevoelig openruimtegebied te betalen.

Ingevolge de harmonisering en aanpassing van de compenserende vergoedingen, zoals opgenomen in het Instrumentendecreet, wordt de eventuele eigenaarsvergoeding bepaald op basis van een schaderapport van de landcommissies, waarbij verschillende factoren een rol spelen. Een inschatting kan dan ook niet gemaakt worden.

Eigenaars hebben na de definitieve aanduiding als watergevoelig openruimtegebied twee jaar de tijd om een aanvraag tot het verkrijgen van een compenserende vergoeding in te dienen. De eventuele uitgaven voor de eigenaarsvergoeding zijn bijgevolg gespreid over meerdere begrotingsjaren, en ten vroegste eind 2024.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

#### **B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de overige lokale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

De voorlopige aanduiding wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek van 60 dagen met onder meer een ter inzage legging in de betrokken gemeente Beveren. Bij de gemeente Beveren, de Gecoro van Beveren, de provincie Oost-Vlaanderen en de bevoegde waterbeheerders wordt advies ingewonnen.

De eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de voorlopige aanduiding liggen worden per brief geïnformeerd over de voorlopige aanduiding en over het openbaar onderzoek. De CIW organiseert tijdens de eerste helft van het openbaar onderzoek in elke betrokken provincie ten minste één informatie- en inspraakvergadering. Hierbij zal telkens aangegeven worden dat getroffen eigenaars conform de bepalingen van de VCRO art. 5.6.8 in aanmerking kunnen komen voor een compenserende vergoeding volgens de bepalingen van het Instrumentendecreet.

Na het einde van het openbaar onderzoek formuleert de CIW op basis van de ontvangen adviezen en reacties en, in voorkomend geval, rekening houdend met het goedgekeurde plan-MER, een voorstel tot definitieve aanduiding op basis van de criteria, vermeld in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO.

Daarna duidt de Vlaamse Regering de watergevoelige openruimtegebieden definitief aan. De beslissing wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, op de websites van het Vlaamse departement Omgeving en de CIW en per brief meegedeeld aan de eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de definitieve aanduiding liggen.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit houdende voorlopige aanduiding van het gebied 'Meersen Noord' in Beveren als watergevoelig openruimtegebied en aan de volgende bijhorende bijlagen:
  - bijlage I, het verordenend grafisch plan
  - bijlage II, de toelichtingsfiche;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving, te gelasten de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'Meersen Noord' in Beveren samen met het ontwerp van plan-MER te onderwerpen aan een openbaar onderzoek en een individuele kennisgeving te sturen naar de eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de voorlopige aanduiding liggen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,  
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR